

скрепой государства. Функционирование каждого института зависит от доли созидательного одухотворенного труда в общем объеме связей и отношений. К примеру, институт семьи невозможен без труда по поддержанию надлежащего быта его членов, воспитанию детей и т.п. При этом если труд подменяется работой, т.е. утрачивает духовную, социальную, культурную, психологическую сущность, то появляются предпосылки для чайлдфри, однополых браков и т.п. Соответственно, отдаление человека от базовой сути своего предназначения – трудиться, подмена социально значимого и морально-нравственного труда любой формой занятости приведет к разрушению государства.

DOI 10.51980/978-5-7889-0336-1\_2022\_27\_80

*Безруков Андрей Викторович,*

профессор кафедры конституционного, административного  
и муниципального права Сибирского федерального университета  
(г. Красноярск),  
доктор юридических наук, доцент

### **Конституционно-правовые основы уголовной политики современной России**

Современное российское государство устанавливает основные направления внутренней и внешней политики посредством их закрепления в учредительном документе – Конституции Российской Федерации. Конституционные положения развиваются и обеспечиваются отраслевыми нормами права, их эффективная реализация способствует формированию конституционного правопорядка<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Проблемы конституционно-правовой политики, конституционно-правовых основ уголовной политики рассматривались и увязывались в правовой доктрине в различных аспектах и вариациях, см., напр.: Аничкин Е.С. Конституционно-правовая политика Российской Федерации: природа, стратегия, характерные черты // Право и политика. 2012. № 2. С. 243-248; Босхолов С.С. Уголовная политика в условиях конституционно-правового реформирования : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 1999; Иванцова Н.В. Конституционные основы охраны правопорядка и вопросы совершенствования отечественного уголовного законодательства // Вестник Чебоксарского кооперативного института. 2008. № 2. С. 164-166; Малько А.В. Конституционно-правовая политика современной России: проблемы и пути решения // Право и политика. 2001. № 6. С. 10-14; Сизова В.Н. Конституционные основы уголовного законодательства России // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 1. С. 332-334; О конституционно-правовых основах уголовной политики и ее системе / Р.А. Ромашов,

Исходным элементом системы уголовной политики является конституционно-правовая основа, вбирающая в себя положения конституционного законодательства.

Конституция РФ закладывает конституционно-правовые основы для консолидации органов публичной власти в направлении эффективного противодействия преступным проявлениям. Главный документ государства является приоритетной фундаментально-ценностной и нормативно-правовой основой формирования и реализации основных направлений уголовной политики.

Уголовная политика как одно из магистральных направлений деятельности государства базируется на конституционных положениях о правах и свободах человека и гражданина, собственности, правопорядка и общественной безопасности, окружающей среде, конституционном строе. Основные направления уголовной политики отражают ту линию в борьбе с преступностью, которая закреплена конституционно.

Конституция РФ закрепляет такие базовые конституционные ценности, как человек, его права и свободы, конституционный строй, окружающая среда, собственность и конституционные принципы, которые находят свое отражение и конкретизируются в соответствующих положениях уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства России.

Уголовный кодекс Российской Федерации, определяя основные направления уголовной политики, детализирует, раскрывает суть направлений, обозначенных в Конституции РФ. В соответствии со ст. 2 УК РФ под его охраной находятся права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественная безопасность, окружающая среда, конституционный строй Российской Федерации, мир и безопасность человечества от преступных посягательств

В ст. 1 УПК РФ закрепляется, что порядок уголовного судопроизводства на территории Российской Федерации устанавливается УПК РФ, основанном на Конституции РФ. В ст. 3 УИК РФ фиксируется положение о том, что уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения основывают-

---

В.Ю. Панченко, А.А. Исаева и др. // Вестник Томского государственного университета. 2020. № 452. С. 246-252; Петрянина О.А., Сулейманов С.Т. Конституционные основы современного уголовного законодательства // Вестник Российского университета кооперации. 2019. № 3. С. 121-124.

ся на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права. Статья 3 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» устанавливает, что оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств, а в ст. 4 этого закона установлено, что правовую основу такой деятельности составляют Конституция РФ, федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Таким образом, положения Конституции РФ ориентируют законодателя на развитие и конкретизацию базовых конституционных установок в отраслевом законодательстве, тем самым формируя конституционные основы государственной политики.

Вполне обоснованно ставить вопрос и о конституционно-правовой политике<sup>1</sup> как разновидности правовой политики. Представляется, что конституционно-правовая политика, имея отличительные принципы и стратегию, цели, задачи, функции, динамичный характер и наиболее тесную взаимосвязь с государственной политикой, приобретает фундаментальный и системообразующий характер в развитии отраслевой и межотраслевой правовой политики, включая уголовную политику.

Уголовная политика входит в структуру правовой политики и представляет собой совокупность материальных и процессуальных институтов, характеризующих государственную деятельность в области противодействия криминальным тенденциям, а также в сфере установления и реализации уголовно-правовой ответственности, ресоциализации лиц отбывающих и отбывших уголовное наказание, восстановления нарушенных преступными деяниями субъективных прав и компенсации причиненного материального и морального ущерба<sup>2</sup>.

Свидетельством того, что уголовная политика строится на конституционных основах, является закрепление в Конституции РФ и определение в борьбе с преступностью системы конституционных органов публичной власти. В числе таких органов, определяющих основные направления уголовной политики и противодействия преступности, ключевое место занимает глава государства.

---

<sup>1</sup> См.: Аничкин Е.С. Указ. соч. С. 243-247; Малько А.В. Указ. соч. С. 10-14.

<sup>2</sup> См.: О конституционно-правовых основах уголовной политики и ее системе / Р.А. Ромашов, В.Ю. Панченко, А.А. Исаева и др. С. 250-251.

Особенностью современной уголовной политики российского государства является ее «замкнутость» на персоне первого лица государства – президента, которому принадлежат как прерогативы в области законодательного и организационно-кадрового обеспечения противодействия противоправным проявлениям, так и финишная черта в сфере уголовного преследования и правосудия<sup>1</sup>.

Президент России интегрирует работу всех государственных органов по противодействию преступности, формированию и реализации уголовной политики. Опираясь на положения Конституции РФ и конституционного законодательства, глава государства призван обеспечивать его устойчивость, суверенитет, территориальную целостность, безопасность и конституционный правопорядок. В развитие реализации этих функций Президент РФ координирует работу органов государственной власти, в том числе силовых структур, что позитивно отражается на укреплении конституционного правопорядка и эффективности реализации уголовной политики.

В соответствии с положениями конституционного законодательства (п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ, ст. 23 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации») одним из важнейших направлений деятельности Правительства России и федеральных органов исполнительной власти, является его участие в формировании и реализации уголовной политики посредством качественной и своевременной организационно-распорядительной деятельности по исполнению законодательных актов.

Основные направления уголовной политики формируются и в программах по совершенствованию (усилению) борьбы с преступностью, которые разрабатываются Правительством РФ на основании предложений МВД России, Минюста России, Генпрокуратуры РФ и других правоохранительных органов. Такие программы рассчитаны на определенный временной период<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 2, 71, 72, 77, 78, 114 Конституции РФ для обеспечения правопорядка и безопасности граждан, общества, государства от криминальных посягательств используются правоохранительные структуры, в первую очередь органы внутренних дел, кото-

---

<sup>1</sup> О конституционно-правовых основах уголовной политики и ее системе / Р.А. Ромашов, В.Ю. Панченко, А.А. Исаева и др. С. 251.

<sup>2</sup> Напр.: Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности : Государственная программа Российской Федерации : утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345.

рые располагают информацией о состоянии преступности, ее причинах и условиях, преобладающих видах преступлений, лицах, их совершивших и соответствующими средствами противодействия противоправным проявлениям. Органы внутренних дел Российской Федерации реализуют основные направления уголовной политики и борьбы с преступностью, разрабатывая комплекс ведомственных нормативных правовых актов, организуя и воплощая их эффективное применение в практической деятельности.

Отдельное место в формировании и реализации уголовной политике принадлежит судебным органам. Они обеспечивают: защиту конституционного строя в России; осуществляют правосудие по делам о преступлениях и административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, безопасность личности, общества и государства; обеспечивают судебную защиту граждан, общественных формирований<sup>1</sup>. Особую роль в формировании и реализации уголовной политики играет Конституционный Суд России, который призван защищать основы конституционного строя, обеспечивать верховенство и прямое действие Конституции РФ, опосредованно определяя ее основные направления.

Таким образом, конституционно-правовые основы уголовной политики современной России имеют первостепенное значение для ее эффективного формирования и реализации. Непосредственное применение Конституции РФ и конституционного законодательства субъектами уголовной политики укрепляет единство правового пространства и межотраслевую взаимосвязь конституционного и уголовного законодательства, способствует воплощению идеи конституционализации при формировании и реализации основных направлений уголовной политики.

---

<sup>1</sup> См.: Кивич Ю.В. Проблемы административно-правовой охраны отношений в сфере общественной безопасности и общественного порядка // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 6. С. 91-92.